



CONSORZIO DI GESTIONE DELLA RISERVA NATURALE MARINA

“Punta Campanella”

VERBALE DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N.

21

**OGGETTO:** Nomina del Responsabile “facente funzioni di Direttore”  
Incarico di Assistenza a titolo gratuito al Direttore collocato in quiescenza

L’anno **DUEMILAVENTIQUATTRO** il giorno **10** del mese di **DICEMBRE** alle ore **18.00**

Nella sede consortile dell’Area Marina Protetta, previ inviti, si è riunito il Consiglio di amministrazione.

L’adunanza è presieduta dal dott. **LUCIO CACACE** Presidente del C.d.A.

Dei seguenti componenti in carica:

NOME	CARICA	COMUNE	STATO
LUCIO CACACE	PRESIDENTE	MASSA LUBRENSE	PRESENTE
BARTOLOMEO STAIANO	CONSIGLIERE	VICO EQUENSE	PRESENTE
	CONSIGLIERE	SORRENTO	VACATIO
ARTURO DE ALTERIS	CONSIGLIERE	S. AGNELLO	PRESENTE
APUZZO GIULIANA	CONSIGLIERE	POSITANO	PRESENTE
ANTONIO RUSSO	CONSIGLIERE	PIANO DI SORRENTO	PRESENTE

5

TOTALE PRESENTI

1

TOTALE ASSENTI

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell’adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita ad esprimersi

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

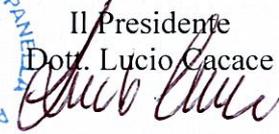
in ordine alla proposta di deliberazione in discussione resa dal Presidente **Lucio Cacace** sul quale sono stati acquisiti pareri ai sensi dell’art. 49 del D. L.gvo n. 267/2000, così come inseriti nel presente verbale.

## IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Udita e fatta propria la proposta del Presidente dott. Lucio Cacace;  
Visto l'art. 12 dello Statuto Consortile  
Visto il parere di regolarità tecnica  
Visto il D.L. 276/00  
Con voti unanimi resi nei modi di legge;

### DELIBERA

Di approvare, come approva, la proposta del Presidente Cacace Lucio che abbiassi qui integralmente trascritta per conferma ed approvazione.

Il Presidente  
Dott. Lucio Cacace  
  


periodo di avvio e alle ampie garanzie di poter gestire in maniera ottimale la fase transitoria senza ritardo nelle attività.

Il Presidente ricorda che, per quanto riguarda la terza ipotesi si è fatto riferimento, durante la discussione del Consiglio, alla Dott.ssa Carmela Guidone, professionista dotata delle specifiche competenze richieste dal ruolo da assumere e di una vasta ed approfondita esperienza maturata negli anni all'interno dell'Ente, dove ha curato l'implementazione di progetti ed attività. Il Presidente ricorda, altresì, che la dott.ssa Guidone attualmente è un lavoratore somministrato inquadrato con livello C3 del CCNL Regioni e Autonomie locali. Nel caso in cui si volesse perseguire tale ipotesi, il Consorzio dovrebbe richiedere all'Agenzia di lavoro di modificare la "missione" del lavoratore somministrato prevedendo, come espressamente indicato nella circolare ministeriale, un contratto a tempo determinato di natura non dirigenziale con un trattamento economico accessorio coerente con la contrattazione nazionale e integrativa.

Il C.d.A., all'unanimità, valutò tale soluzione come la più appropriata, ma ritenne opportuno condividere la soluzione individuata con il Sindaco di Massa Lubrense, tenuto conto che lo Statuto dell'Ente pone in capo al Comune di Massa Lubrense l'individuazione della terna di candidati da cui il C.d.A. nomina il Responsabile di riserva. Nella stessa seduta i Consiglieri affidarono al Presidente il compito di avere un confronto su tale argomento con il Sindaco.

Così come è stato comunicato per le vie brevi ai consiglieri, il Presidente ricorda che, a seguito di colloquio con il Sindaco, ha seguito il suggerimento ricevuto in merito all'opportunità di chiedere un parere legale sulla correttezza del procedimento e verificare, inoltre, anche quale sia l'organo competente alla nomina di un responsabile facente funzioni, non essendo previsto nulla in merito dalle norme statuarie.

Furono posti, così come suggerito dal Sindaco di Massa Lubrense, i quesiti allo Studio Legale dell'Avv. Francesco Abagnale, i cui pareri furono inviati per le vie brevi ai consiglieri.

Il Presidente in questa sede riassume gli aspetti salienti dei pareri rilasciati dall'Avv. Abagnale e, in primo luogo, evidenzia la competenza del C.d.A. in merito alla nomina del Direttore facente funzioni, infatti, il parere chiarisce: *“può affermarsi che l'incarico ad interim di Direttore della AMP Punta Campanella, sebbene non previsto e disciplinato, possa essere conferito dal Consiglio di amministrazione, applicando per analogia la richiamata disposizione di cui all'art. 21 che appunto conferisce al C.d.A. la nomina del Responsabile di Riserva. A conforto di quanto soccorre sia la lettura dell'art. 21 che le funzioni e competenze proprie del C.d.A. che provvede all'ordinaria amministrazione del Consorzio, assume il personale e delibera il conferimento di incarichi professionali di consulenza ed assistenza che si rendano necessari (cfr. art. 13 Statuto)”*.

Il Presidente ricorda che è stato richiesto all'Avvocato Abagnale una integrazione al primo parere con richiesta specifica sulla possibilità di nominare come Responsabile facente funzioni di Direttore una figura, attualmente con contratto di lavoro interinale, avente una professionalità caratterizzata da una specifica competenza tecnica e gestionale connessa alle tematiche di tutela e valorizzazione ambientale. Tale richiesta, pur senza citare il nominativo, faceva riferimento alla Dott.ssa Carmela Guidone, riportando i titoli desunti dal Curriculum Vitae che la qualifica professionalmente.

L'Avvocato Abagnale, a tal proposito cita testualmente: *Nondimeno il Consorzio riferisce che il professionista individuato come soggetto idoneo a ricoprire l'incarico temporaneo (per sei mesi) di responsabile facente funzioni è già in servizio presso il Consorzio, quale lavoratore somministrato (in forza del contratto di lavoro inquadramento gruppo B del CCNL per le Agenzie di somministrazione e livello C3 del CCNL Regioni e Autonomie locali).*

*D'altro canto, il lavoratore somministrato, come esposto nella richiesta di parere, è in possesso dei titoli di studio ed ha acquisito esperienze professionali adeguate per ricoprire la funzione di direttore Responsabile di Riserva; tuttavia il possesso dei requisiti soggettivi non consentirebbe comunque di superare il divieto posto a carico delle pubbliche amministrazioni di ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali (cfr. art. 35, comma 2, D.Lgs. 165/2001).*

*La soluzione al quesito allora potrebbe essere data dalla stessa Circolare del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. n. 11151 del 17 maggio 2019, recante “Indirizzi operativi in materia di procedimento di nomina dei Direttori di Area Marina Protetta”, laddove indica*

## VISTO

- la Legge Quadro sulle Aree Naturali Protette n. 394 del 6 dicembre 1991, e ss. mm. e ii., che detta i principi fondamentali per l'istituzione e la gestione delle aree naturali protette;
- il Decreto del 12.12.1997 del Ministero dell'Ambiente, con cui è stata istituita l'area naturale marina protetta denominata "Punta Campanella" pubblicata in G.U. n.47 del 26. 02.1998 e successiva modificazione giusto decreto 13 giugno 2000 pubblicato in G.U. n.195 del 21 agosto 2010;
- il Decreto del 12.11.1998 con il quale è stata approvata la convenzione con la quale il Ministero dell'Ambiente affida la gestione dell'area protetta al Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta "Punta Campanella", di seguito Consorzio;
- il Decreto del 19.02.2014 che approva la convenzione stipulata in data 3 dicembre 2013 con la quale il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare affida al Consorzio la gestione dell'omonima area marina protetta;
- il Decreto del 30.07.2014 pubblicato in G.U. n. 195 del 21.08.2010 e ss.mm. ii con il quale è stato approvato il Regolamento di Esecuzione ed Organizzazione della AMP Punta Campanella;
- lo Statuto dell'Ente che disciplina il funzionamento del Consorzio di Gestione dell'AMP Punta Campanella;
- la Circolare indirizzi operativi in materia di procedimento di nomina dei Direttori di Area Marina Protetta PNM U0011151.17-05-2019

Il Presidente, Dott. Lucio Cacace, apre la seduta portando in discussione il primo punto all'ordine del giorno, ovvero, la nomina del Responsabile "facente funzioni di Direttore". A tal proposito il Presidente ripercorre e riassume l'iter seguito fino ad oggi relativo a tale nomina e inizia con il ricordare quanto già discusso nel C.d.A. del giorno 8 ottobre 2024 in merito alle possibili soluzioni per evitare un periodo di vacatio nella direzione dell'Ente nel tempo richiesto dall'espletamento delle procedure concorsuali necessarie alla nomina del nuovo Direttore, a seguito del collocamento in quiescenza per raggiunti limiti di età del Direttore Lucio De Maio.

Il Presidente ricorda che nella seduta del giorno 8 ottobre, di cui alla Delibera n. 15, furono considerate le seguenti ipotesi:

1. affidamento dell'incarico a personale interno ad uno dei comuni partecipanti al Consorzio di gestione con un rapporto di lavoro così detto a "scavalco"; ovvero, il lavoratore conserverebbe il rapporto d'impiego con la propria amministrazione comunale e svolgerebbe solo parzialmente le proprie prestazioni in favore del Consorzio di gestione della AMP, ma, comunque, nell'ambito del rapporto alle dipendenze del Comune di appartenenza.  
Tale ipotesi, già attuata in precedenza con una Dirigente del Comune di Massa Lubrense, è ritenuta dal C.d.A. da escludere, poiché le ore di lavoro che il dipendente comunale può svolgere in favore della AMP non sono assolutamente sufficienti per un tale incarico; inoltre, l'incarico avrebbe bisogno di un tempo minimo di avvio per entrare nelle dinamiche dell'Ente, non compatibile per un impegno che si prevede di pochi mesi.
2. Individuazione di un professionista con qualificazione ed esperienza professionale acquisita negli anni in tematiche attinenti. Tale ipotesi comporta lo svantaggio della necessità di un periodo di avvio per entrare nelle dinamiche dell'Ente, ma offre indubbi vantaggi relativi al tempo pieno di svolgimento dell'incarico.  
Tuttavia, è da tenere presente quanto espresso nel parere dell'Avv. Abagnale, di cui dirà nel seguito, il quale ha precisato che un affidamento diretto con contratto a termine a professionista esterno contrasterebbe con il disposto dell'art. 35 del d.lgs. 165/2001.
3. Individuazione di un professionista qualificato con esperienza professionale acquisita nel corso degli anni all'interno della stessa AMP e nella specifica attività. Tale ipotesi comporta indubbi vantaggi relativi al tempo pieno di svolgimento dell'incarico, all'assenza della necessità di un

*la disciplina contrattuale e il trattamento economico applicabile alla figura del direttore, prevedendo che possa essere stipulato “anche” un contratto a tempo determinato di natura non dirigenziale.*

*Nella fattispecie in esame il Consorzio potrebbe, quale soggetto utilizzatore, richiedere all’Agenzia di lavoro di modificare la “missione” del lavoratore somministrato indicato, ora inquadrato con livello C3 del CCNL Regioni e Autonomie locali, per ricoprire appunto le mansioni di Responsabile “facente funzioni” per un periodo di sei mesi, prevedendo come espressamente indicato nella circolare ministeriale, un trattamento economico accessorio coerente con la contrattazione nazionale e integrativa, avuto riguardo alla tipologia di incarico attribuito e alle responsabilità ad esso connesse.*

*In tal caso, come previsto dalla richiamata circolare, andranno, debitamente dettagliate le singole voci retributive, eventuali accessori ed il totale dei contributi ed oneri, soggetti alle ritenute previdenziali, assistenziali e fiscali previste per legge.*

*In questo modo il Consorzio continuerebbe ad avvalersi dell’apporto del professionista, lavoratore somministrato, che potrà svolgere i compiti di ordinaria amministrazione, sotto le direttive e nel rispetto delle disposizioni impartite dal Presidente del CdA, nel lasso temporale previsto (6 mesi) per la definizione del procedimento di selezione e conseguente nomina del nuovo direttore/responsabile dell’AMP Punta Campanella.*

Premesso che spetta al Comune di Massa Lubrense il compito di svolgere la procedura concorsuale per l’individuazione della terna di candidati da sottoporre al Consiglio di amministrazione del Consorzio per la successiva nomina del Direttore dell’AMP (ex art. 21 dello Statuto dell’ente).

Considerato che il Consiglio di amministrazione:

- ha l’onere di assicurare il regolare svolgimento delle attività ordinarie nel periodo di tempo necessario all’espletamento delle procedure concorsuali per l’individuazione del nuovo Direttore della AMP;
- ha l’onere di garantire la continuità delle funzioni dirigenziali nell’ambito dell’Area Marina Protetta Punta Campanella;
- nelle more dell’espletamento delle procedure di nomina del Direttore pleno iure, ritiene necessario individuare un Responsabile facente funzioni (f.f.) di Direttore che possa svolgere i compiti di ordinaria amministrazione, sotto le direttive e nel rispetto delle disposizioni impartite dal Presidente del CdA, nel lasso temporale previsto (6 mesi) per la definizione del procedimento di selezione e conseguente nomina del nuovo direttore/responsabile dell’AMP Punta Campanella.

Tutto ciò premesso e considerato, il Presidente in riferimento al primo punto all’ordine del giorno propone, quale soggetto utilizzatore, di richiedere all’Agenzia di lavoro interinale di modificare la “missione” della Dott.ssa Carmela Guidone, lavoratore somministrato e attualmente inquadrato con livello C3 del CCNL Regioni e Autonomie locali, per ricoprire le mansioni di Responsabile “facente funzioni” per un periodo di sei mesi, prevedendo come espressamente indicato nella Circolare del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. n. 11151 del 17 maggio 2019, un contratto a tempo determinato di natura non dirigenziale e il trattamento economico accessorio coerente con la contrattazione nazionale e integrativa.

Inoltre, per favorire un’efficiente gestione nella fase transitoria dei procedimenti di competenza della direzione, propone di avvalersi delle competenze del Direttore Lucio De Maio, in quiescenza per raggiunti limiti di età, e di richiedere allo stesso la propria disponibilità per un incarico di assistenza a titolo gratuito per la durata di sei mesi, nel rispetto di quanto previsto dal comma 9 dell’art. 5 del DL 95/2012 conv. in Legge 135/2021 e del comma 16-ter dell’art. 53 D.Lgs. 165/2001 che consente tale attività ai lavoratori collocati in quiescenza.

#### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Udita e fatta propria la proposta del Presidente Dott. Lucio Cacace;

Visto l’art. 12 dello Statuto Consortile

Visto il parere di regolarità tecnica

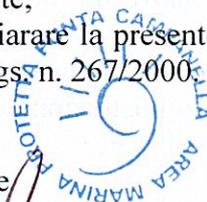
Visto il D.L. 276/00

Con voti unanimi resi nei modi di legge;

## DECRETA

- di richiedere all'Agenzia di lavoro interinale di modificare la "missione" della Dott.ssa Carmela Guidone, lavoratore somministrato e attualmente inquadrato con livello C3 del CCNL Regioni e Autonomie locali, per ricoprire le mansioni di Responsabile "facente funzioni" per un periodo di sei mesi, prevedendo, come espressamente indicato nella Circolare del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. n. 11151 del 17 maggio 2019, un contratto a tempo determinato di natura non dirigenziale e il trattamento economico accessorio coerente con la contrattazione nazionale e integrativa;
- di chiedere al Dott. Lucio De Maio la propria disponibilità ad assumere l'incarico di assistenza a titolo gratuito per la durata di sei mesi, nel rispetto di quanto previsto dal comma 9 dell'art. 5 del DL 95/2012 conv. in Legge 135/2021 e del comma 16-ter dell'art. 53 D.Lgs. 165/2001 che consente tale attività ai lavoratori collocati in quiescenza;
- di incaricare il Presidente di provvedere a tutti gli atti consequenziali, inclusa la richiesta di disponibilità ai professionisti di assumere l'incarico decretato, avvalendosi anche degli uffici dell'Ente;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, 4° comma del D.lgs. n. 267/2000.

Il Presidente  
Lucio Cacace



Consorzio di Gestione dell'A.M.P.  
"Punta Campanella"

SEDUTA DI CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE DEL

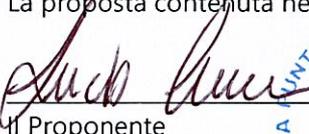
10.12.2024

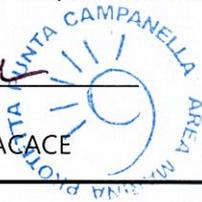
OGGETTO PROPOSTA:

Nomina del Responsabile "facente funzioni di Direttore"  
Incarico di Assistenza a titolo gratuito al Direttore collocato in  
quiescenza

(Per contenuto vedasi a tergo)

La proposta contenuta nel presente atto è d'iniziativa del **PRESIDENTE LUCIO CACACE**

  
Il Proponente  
PRESIDENTE LUCIO CACACE

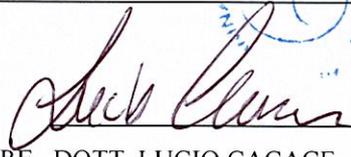


**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

(Art. 49 D. Lgvo n. 267/2000)

Visto: con parere favorevole \_\_\_\_\_

Massa Lubrense, li

  
IL DIRETTORE DOTT. LUCIO CACACE



**IMPUTAZIONE DELLA SPESA E PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

(Art. 49 D. Lg. vo n. 267/2000)

Bilancio di previsione  Competenze/Residui - Codice

capitolo

Stanziamiento definitivo

Impegni precedenti

Disponibilità

Visto: con parere favorevole \_\_\_\_\_

Massa Lubrense, li





Del che il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come appresso:

IL PRESIDENTE  
DOTT. LUCIO CACACE



#### RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA che, la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio on line presente sul sito istituzionale del Consorzio di Gestione dell'AMP Punta Campanella dal 02.01.2025 ove rimarrà per quindici giorni consecutivi (comma 1 – art. 124 D. Lgvo. 267/2000).

IL RESPONSABILE DELLA MATERIALE AFFISSIONE  
DOTT. LUCIO CACACE

